

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Новокубанск

05 сентября 2023 г.

Новокубанский районный суд Краснодарского края в составе председательствующего судьи Кувиков при секретаре Гержа Г.И.,

с участием представителей истца по доверенностям Симоненко М.В., Арутюнян С.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску Управления Федеральной службы по сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области к ИП Николаевой прекращении деятельности,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия по Ростовской области обратилось в суд с иском, по сути, в интересах неопределенного круга лиц к ИП Н. О.М. о прекращении деятельности по производству молочной продукции, указав, что ответчик недобросовестным изготовителем и продавцом молочной продукции, качество которой не соответствует требованиям законодательства РФ о качестве и безопасности такой продукции. Ее действия создали причинения вреда жизни и здоровью потребителей.

В судебном заседании представители истца - Управления Федеральной службы по надзору в сфер прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области – по доверенностям Симоненко М.В., С.А. поддержали исковые требования и доводы, изложенные в исковом заявлении, в полном объеме, пр удовлетворить, дав объяснения аналогичные обстоятельствам, изложенным в исковом заявлении.

Ответчик ИП Николаева О.М. в судебное заседание не явилась, уведомленная надлежащим с времени и месте судебного заседания.

Выслушав представителей истца, исследовав письменные материалы, суд считает неоп удовлетворить заявленные исковые требования.

В судебном заседании установлено, что 16.02.2023 (вх. № 1-05/1106) в Управление Роспотребн: Ростовской области (далее – Управление) поступила информация Управления Россельхознадзора по Рс Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия, в соответствии с которой по ре лабораторных испытаний ИЦ ФГБУ «Северо - Кавказская МВЛ» исследованная проба молочной продукци из коровьего молока сладко-сливочное «Крестьянское» массовая доля жира 72,5%, 190г, дата прои 13.01.2023, производитель ИП Николаева О.М. (Российская Федерация, <адрес>), отобранная 26.0 государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Крым «Евпаторийская городская б (Российская Федерация, <адрес>) не соответствует требованиям ТР ТС 021/2011 «Технический р Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки», ТР ТС 029/2012 Технический регламент Таможенн «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средст 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», ГО 2013 Масло сливочное. Технические условия: по массовой доле сорбиновой кислоты, по показателя кислотного состава.

22.02.2023 (вх. № 61-1525-2023) поступила информация Межрегионального Управления Роспотре по Республике Крым и городу Севастополю (исх. № 82-00-02/02-1447-2023 от 22.02.2023), в соответствии по результатам лабораторных испытаний ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым федерального значения Севастополе» исследованная проба - масло сладко-сливочное «Крестьянское» доля жира 72,5%, 190г, дата производства 17.01.2023, производитель ИП Николаева О.М. (Р Федерация, <адрес>), отобранная 08.02.2023 в МБДОУ «Спутник» с. Веселовка (Российская Федерация, Р Крым, Сакский район, Веселовское с/п, <адрес>) не соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 Те регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» по показателям жирно-к состава.

В рамках ч. 1 ст. 34 Федерального Закона от 27 декабря 2007 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» ИП Николаевой О.М. направлено предписание о проведении проверки достоверности информации о несоо продукции требованиям технических регламентов и, случае подтверждения достоверности такой инф разработать программу мероприятий по предотвращению причинения вреда и принятии мер по недо оборота продукции, не соответствующей требованиям действующего законодательства (от 15.03.202: 64/1683).

По информации Управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областях и Республике Калмыкия по результатам лабораторных испытаний ИЦ ФГБУ «Северо - Кавказская МВЛ» (исх. КД-2/3480 от 16.03.2023) исследованная проба молочной продукции – творог массовая доля жира производства 20.02.2023, производитель ИП Николаева О.М. (Российская Федерация, <адрес>), от 02.03.2023 в государственном казенном учреждении социального обслуживания «Белореченский реабилитационный центр для несовершеннолетних» (Российская Федерация, Краснодарский край, Белореченский район, <адрес>) не соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» обнаружены растительные масла и жиры на растительной основе.

Руководствуясь положениями ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контролируемому лицу ИП Николаева О.М. объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложены меры по обеспечению соблюдения обязательных требований от 03.04.2023 № 379 (ПМ 61230791000105617).

По результатам протокола лабораторных ИЛЦ ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» от 22.03.2023 № 23-2558-Б, заключения ОИ филиала ФБУЗ «ЦГиЭ в РО» в г. Шахты от 23.03.2023 № 11.2-01/2596 исследованная проба сладко-сливочное «Крестьянское» мдж 72,5%, дата производства 16.01.2023, срок годности 11 месяцев, производитель ИП Николаева О.М. (Российская Федерация, <адрес>), отобранная 14.03.2023 в ходе выездной проверки в ГБУ СОН РО «Семикаракорский дом-интернат для престарелых и инвалидов Семикаракорский район, <адрес>) не соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» по физико-химическим показателям жирно-кислотного состава.

20.04.2023 (вх. № 1-05/36375) поступила информация Управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия (исх. № УФС-ПЯ-2/5454 от 19.04.2023) в соответствии с которой при исследовании сметаны «Лучший продукт» мдж 20%, масло Крестьянское сливочное из коровьего молока несоленого, выработанных по производственным ЭВСД № 177728 от 09.02.2023, № 17430664654 от 13.01.2023 ООО «МЗ «Богатырский край» на площадке ИП Николаева О.М. (Российская Федерация, <адрес>) выявлены отклонения по жирно-кислотному составу (фальсификация).

Руководствуясь положениями ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контролируемому лицу ИП Николаева О.М. объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложены меры по обеспечению соблюдения обязательных требований от 03.05.2023 № 535 (ПМ 61230041000105998).

13.06.2023 (вх. № 1-05/5005) поступила информация Управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия (исх. № УФС-ПЯ-2/8186 от 07.06.2023) в соответствии с которой по результатам лабораторных испытаний Саратовским филиалом ФГБУ «ВНИИЗЖ» (исх. № УФС-ПЯ-2/8186 от 07.06.2023) исследованная проба молочной продукции – масло сладко-сливочное «Май Крестьянское» мдж 72,5%, дата производства 28.04.2023, производитель ИП Николаева О.М. (Российская Федерация, <адрес>), отобранная 25.05.2023 в ГБУ СО «Орловский специальный реабилитационный дом для детей» (<адрес>, Марксовский район, <адрес>) не соответствует требованиям ТР ТС 029/2012 Технический регламент Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств», ТР ТС 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молочной продукции» по массовой доле сорбиновой кислоты, по показателям жирно-кислотного состава.

13.06.2023 (вх. № 1-05/5023) поступила информация Управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия (исх. № УФС-ПЯ-2/7699 от 30.06.2023) в соответствии с которой по результатам лабораторных испытаний ИЦ ФГБУ «Северо - Кавказская МВЛ» исследованная проба молочной продукции - масло из коровьего молока сладко-сливочное «Традиционное» массовая доля жира 82,5%, выработанного по производственному ЭВСД № 18177972288 от 13.03.2023 на площадке ИП Николаевой О.М. (Российская Федерация, <адрес>), отобранная 07.06.2023 в ООО «Торгсервис 15» (Российская Федерация, Республика Кабардино-Балкарская, Терский район, <адрес>) не соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молочной продукции» по показателям жирно-кислотного состава (соотношений массовых долей метиловых жирных кислот и их сумм).

По результатам лабораторных испытаний ИЦ ФГБУ «Северо - Кавказская МВЛ» (вх. № иссл. № 1-05/5023) исследованная проба молочной продукции - масло из коровьего молока сладко-сливочное «Крестьянское» массовая доля жира 72,5%, 200г, выработанного по производственному ЭВСД № 18347735818 от 26.03.2023 ООО «МЗ «Богатырский край» на площадке ИП Николаевой О.М. 26.03.2023, изготовитель ИП Николаева О.М. (Российская Федерация, <адрес>), отобранная 11.04.2023 в МБДОУ «Детский сад» № 49 (Российская Федерация, <адрес>) соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молочной продукции» по показателям жирно-кислотного состава.

В рамках ч. 1 ст. 34 Федерального Закона от 27 декабря 2007 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» ИП Николаевой О.М. направлено предписание о проведении проверки достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов и, в случае подтверждения достоверности такой информации, разработать программу мероприятий по предотвращению причинения вреда и принятии мер по недопущению оборота продукции, не соответствующей требованиям действующего законодательства (от 15.06.2023 № 64/4083).

22.06.2023 (вх. № 1-05/5429) поступила информация Управления Россельхознадзора по Республике Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия (исх. № УФС-КД-2/8999 от 21.06.2023) в соответствии с которой по результатам лабораторных испытаний Астраханским филиалом ФГБУ «Россельхознадзор» исследованная проба молочной продукции – творог «Лучший» (массовая доля жира 9%, дата производства 15.05.2023, производитель ИП Николаева О.М. (Республика Калмыкия, <адрес>), отобранная 23.05.2023 в МБДОУ «Детский сад № 25» (Астраханская область, г. Астрахань, микрорайон Михаила Аладьина, д. 5) не соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» по показателям жирно-кислотного состава, установленным для растительных масел и жиров и на растительной основе.

Таким образом товар, изготовителем которого является ИП Николаева О.М. не является молочным продуктом – «масло сливочное», «сметана», «творог» и не соответствует заявленному наименованию, указанным в информации для потребителей на упаковке и вводит потребителя в заблуждение, не соответствует требованиям раздела II, III ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», наличие растительных масел и жиров и на растительной основе свидетельствует о фальсификации жировой фазы масла жирами не происходящими из животного сырья.

Вышеуказанные обстоятельства послужило использованием в питании детей продукта, который допускается при организации питания детей (пищевая продукция, не соответствующая требованиям технических регламентов Таможенного союза), в соответствии п. 43 Приложения № 6 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

В соответствии с частью первой статьи 46 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц, а также просить лишить права, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Заявление в защиту законных интересов недееспособного или несовершеннолетнего гражданина в этих случаях может быть подано независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя.

Пунктом 1 статьи 40 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее - Закон о защите прав потребителей) установлено, что федеральный государственный орган исполнительной власти в области защиты прав потребителей осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей (пункт 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 322).

На основании подпункта 7 пункта 4 статьи 40 Закона о защите прав потребителей должностные лица государственного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право обращаться в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей, а также с заявлениями о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) за неоднократное (два или более раза в течение одного календарного года) грубое (повлекшее смерть или массовые заболевания, отравления людей) нарушение прав потребителей.

Устанавливая, таким образом, общее регулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Гражданский кодекс РФ не предусматривает, вместе с тем, отдельной нормы об исключении несостоятельности (банкротства) индивидуального предпринимателя, оснований и прекращения предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица.

В действующем в настоящее время законодательстве также отсутствуют нормы, которые, учитывая особенности правового положения граждан как субъектов предпринимательской деятельности, своим содержанием

ограничивали бы возможность в порядке статьи 6 ГК РФ (аналогия закона) применять регулирующие отношения нормы - об основаниях и порядке ликвидации юридического лица, установленные в пункте 2 первого пункта 3 статьи 61 ГК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 61 ГК РФ юридическое лицо в случае осуществления им деятельности, подлежащей разрешению (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными грубыми нарушениями закона или иных нормативных правовых актов может быть ликвидировано по решению суда.

Признавая не противоречащими Конституции Российской Федерации положения пункта 2 статьи 61 ГК РФ, что юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда, если данное юридическое лицо осуществляет деятельность с неоднократными нарушениями закона, Конституционный Суд РФ в Постановлении от 18.07.2003 N 14-П указал, что по конституционно-правовому смыслу данного положения, предполагаемая им санкция - ликвидация юридического лица не может быть назначена по одному формальному основанию неоднократности нарушения законодательства, а должна применяться в соответствии с общеправовыми принципами юридической ответственности и быть соразмерной допущенным юридическим нарушениям и вызванным ими последствиям.

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ также разъяснял, что решение суда по иску о ликвидации юридического лица в связи с неоднократными нарушениями закона принимается судом с учетом всех обстоятельств дела, включая оценку характера допущенных юридическим лицом нарушений и вызванных ими последствий. Нарушения не являются грубыми и носят устранимый характер, вопрос о ликвидации юридического лица по основанию пункта 2 статьи 61 ГК РФ может быть решен судом лишь в случае неустранения имеющихся нарушений (пункты 3, 5 Информационного письма от 13.01.2000 N 50 "Обзор практики разрешения вопросов, связанных с ликвидацией юридических лиц (коммерческих организаций)"). При рассмотрении заявлений о ликвидации юридического лица по мотиву осуществления ими деятельности с неоднократными нарушениями законодательства необходимо исследовать характер нарушений, их продолжительность и последующее совершение нарушений деятельностью юридического лица. Юридическое лицо не может быть ликвидировано, если допущенные им нарушения носят малозначительный характер или вредные последствия таких нарушений устранены (пункт 3 Информационного письма от 13.08.2004 N 84 "О некоторых вопросах применения арбитражными судами статьи 61 Гражданского кодекса Российской Федерации").

Согласно пункту 19 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2008 г. "О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей", дела по заявлению о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) подлежат рассмотрению в случае неоднократного (два и более раза в течение одного календарного года) или грубого (повлекшее смерть или заболевание, отравления людей) нарушения прав потребителей (подпункт 7 пункта 4 статьи 40 Закона о защите прав потребителей), поданным должностными лицами уполномоченного органа, подведомственного суду.

В силу ст. 2 Федерального закона от 02.01.2000 N 29-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О качестве и безопасности пищевых продуктов" правовое регулирование отношений в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, применяются правила международного договора.

Судом установлено, что права потребителей являются нарушенными, поскольку произведенные Ответчиком пищевые продукты не соответствуют обязательным требованиям Решения Таможенного союза от 09.12.2011 N 880 (ред. от 10.06.2014) "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (вместе с "ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции") и Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2011 "О техническом регламенте Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (вместе с "ТР ТС 033/2013. Технический регламент Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции") в отношении нормируемых показателей качества и безопасности (по составу используемого сырья, жирно-кислотному составу).

При этом из положений пункта 2 статьи 40 Закона "О защите прав потребителей", пункта 2 статьи 61 ГК РФ следует обязанность суда принять решение о прекращении деятельности юридического лица в случае в существенных и неустраненных нарушений, которые позволяют суду сделать вывод о невозможности прекращения деятельности ответчика в юридическом лице с целью защиты прав и законных интересов потребителей.

Индивидуальный предприниматель Николаева О. М. (далее - Ответчик) является недобросовестным изготовителем и продавцом молочной продукции, качество которой не соответствует требованиям законодательства.

РФ о качестве и безопасности такой продукции.

Действия Ответчика создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью потребителей, изготавливаемые и реализуемые им пищевые продукты не соответствуют обязательным требованиям технических регламентов. Помимо указанного, данные пищевые продукты не соответствуют заявленной изготовителем информации, которая приведена в маркировке на потребительской упаковке.

Руководствуясь ст.ст. 194- 198 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области к ИП Николаевой О. М. о прекращении деятельности, удовлетворить.

Прекратить деятельность по производству молочной продукции индивидуальным предпринимателем Николаевой О. М., ИНН №

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Краснодарский краевой суд в течение месяца со дня его изготовления в окончательной форме, путем подачи жалобы через Новокубанский районный суд.

Судья подпись И.А. Кувикова

Мотивированное решение изготовлено 06.09.2023 г.